

Unil

UNIL | Université de Lausanne

Come spiegare le aggregazioni ticinesi degli anni 2000? La questione delle coalizioni locali

ANDREA PILOTTI

Responsabile di ricerca

Osservatorio della vita politica regionale (OVPR) – Università di Losanna

Venerdì 24 gennaio 2014

Bellinzona – Sala del Gran Consiglio

Struttura della presentazione

1. Introduzione
2. Interrogativi di ricerca
3. Approccio teorico
4. La fattibilità delle aggregazioni a livello cantonale
5. La fattibilità delle aggregazioni a livello comunale
6. Le condizioni di successo delle coalizioni locali
7. Le risorse della “leadership”

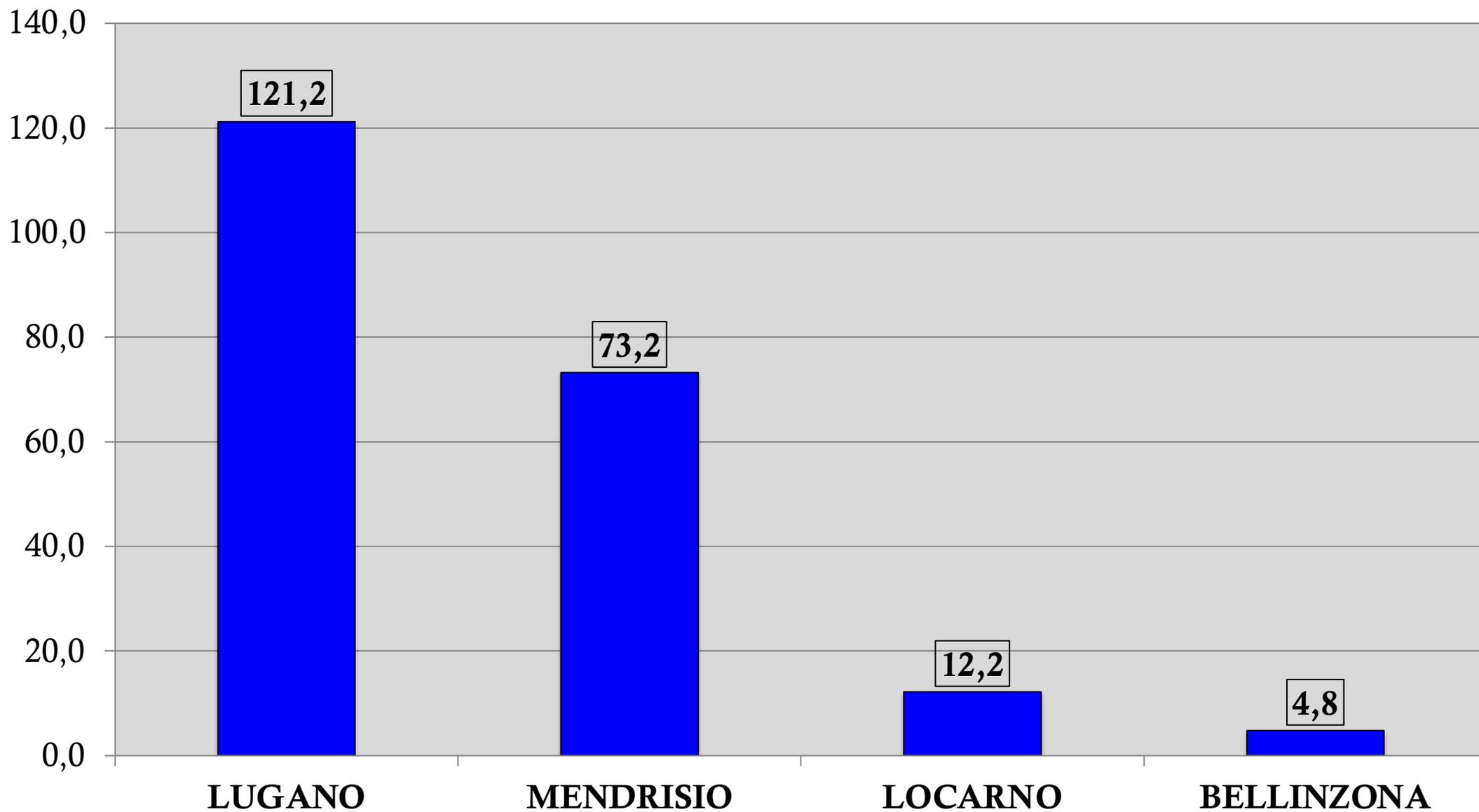
1. INTRODUZIONE

Popolazione residente nelle prime 10 città svizzere e nelle principali città ticinesi (1990-2012)

	1990	2012	Diff. %	
Zurigo	341.276	380.777	11,6	
Ginevra	167.167	189.033	13,1	
Basilea	171.036	165.566	-3,3	
Losanna	123.159	130.421	5,9	
Berna	134.629	127.515	-5,6	
Winterthur	85.680	104.468	21,9	
Lucerna	59.370	79.478	33,9	
San Gallo	73.367	74.111	1,0	
Lugano	25.334	56.038	121,2	8,4
Bienne	52.670	52.351	-0,6	
Bellinzona	16.935	17.744	4,8	
Locarno	13.796	15.483	12,2	
Mendrisio	6.834	11.835	73,2	-0,7

- Importante crescita demografica di Lugano e Mendrisio quale diretta conseguenza delle aggregazioni comunali.
- “Al netto” delle aggregazioni, le due città sottocenerine si contraddistinguono per una crescita molto più contenuta (Lugano) o addirittura per una leggera diminuzione (Mendrisio).

Le aggregazioni e le disparità nella crescita demografica delle città ticinesi 1990-2012, in %



2. INTERROGATIVI DI RICERCA

1.) Come spiegare il rilancio del discorso aggregativo?

2.) Come spiegare il diverso esito delle aggregazioni nelle principali realtà urbane del Ticino ?

3. APPROCCIO TEORICO

Il passaggio dalla formulazione teorica delle idee alla loro adozione come politica pubblica implica 3 diverse forme di fattibilità:

Fattibilità economica

Apparente capacità di risolvere i problemi economici.

Fattibilità politica

Capacità delle idee di convincere il mondo politico della loro utilità.

Fattibilità amministrativa

Necessità delle idee di godere di un importante sostegno in seno all'amministrazione pubblica.

4. LA FATTIBILITÀ DELLE AGGREGAZIONI A LIVELLO CANTONALE

Fattibilità economica

- Mutamento del contesto economico e finanziario ticinese: rimessa in discussione dell'approccio redistributivo a causa della crisi finanziaria dello Stato.
- La politica delle aggregazioni quale “soluzione ideale” per risolvere i problemi di numerosi comuni ticinesi, anche dal punto di vista economico.

Fattibilità politica

- Unità d'intenti tra governo e parlamento cantonali  Adozione di un nuovo quadro legislativo (Revisione legge compensazione intercomunale, nuova Legge sulle aggregazioni).

Fattibilità amministrativa

- Incentivi finanziari a sostegno dei progetti aggregativi.
- Ruolo della Sezione degli enti locali quale “braccio operativo” che assicura la legittimità amministrativa e scientifica delle aggregazioni.

5. LA FATTIBILITÀ DELLE AGGREGAZIONI A LIVELLO COMUNALE

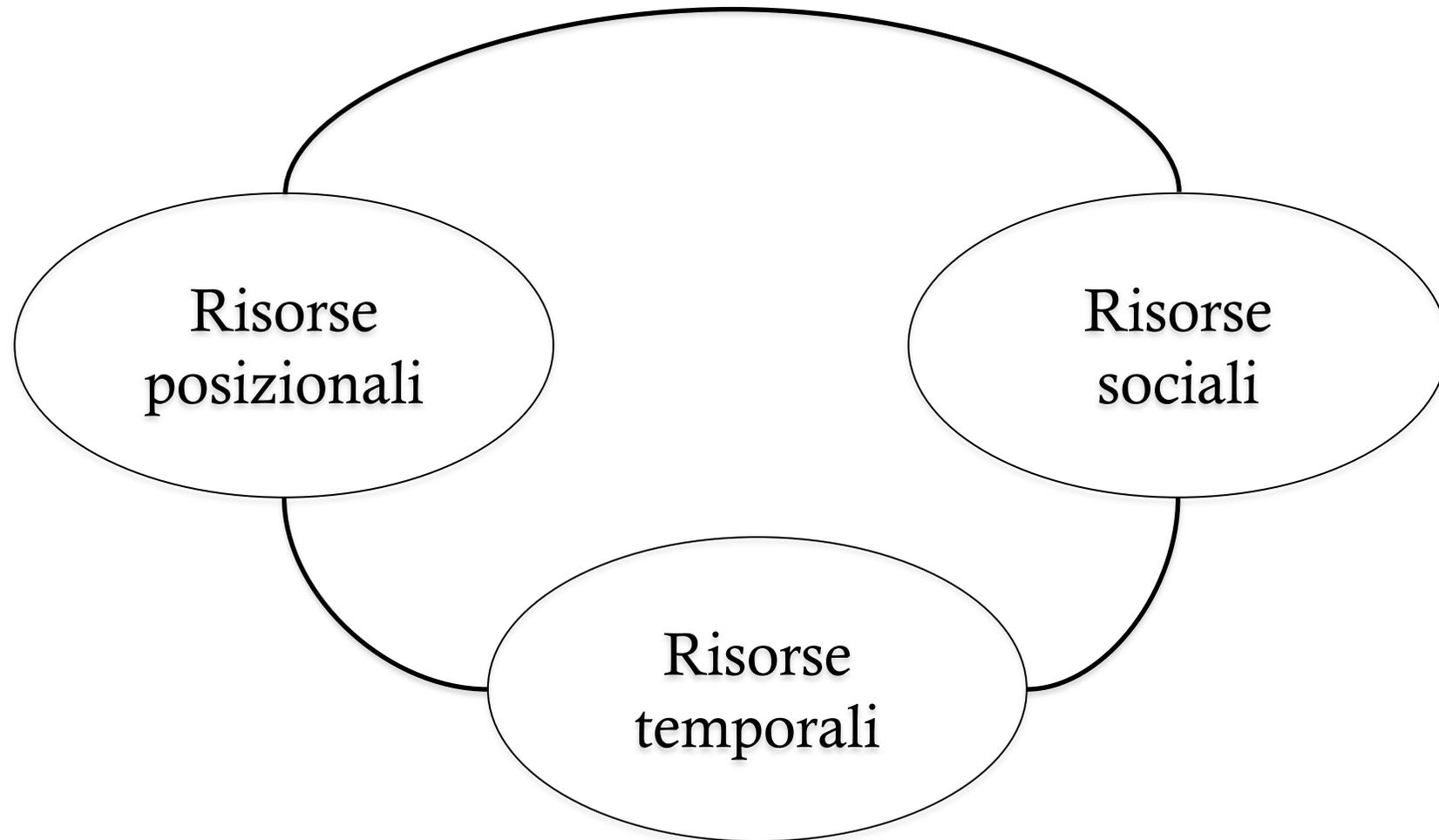
- 1) un'attrattività finanziaria e fiscale dei comuni, soprattutto del comune più importante;
- 2) la presenza di più o meno forti tradizioni comunali, che forniscono un'identità più o meno esclusivamente locale ai cittadini dei comuni interessati;
- 3) la progettualità e la capacità di coalizione delle “élite” locali che consente di sviluppare una visione condivisa.

Questi elementi permettono di comprendere meglio il diverso esito delle aggregazioni nel canton Ticino.

6. LE CONDIZIONI DI SUCCESSO DELLE COALIZIONI LOCALI

- 1) Esistenza di un interesse percepito come convergente fra i rappresentanti degli esecutivi comunali;
- 2) Disponibilità, di almeno una parte degli eletti, a rinunciare alle proprie posizioni istituzionali a favore del progetto di nuovo ente locale;
- 3) Superamento di eventuali dissensi fra i partiti e al loro interno;
- 4) Ruolo di leadership svolto da una o più personalità capaci di “amalgamare” i diversi interessi e valori in una visione a medio-lungo termine.

7. LE RISORSE DELLA “LEADERSHIP”



La presenza simultanea delle diverse risorse può spiegare il diverso successo delle coalizioni locali.